

Утверждена
Постановлением Администрации
городского поселения Диксон
от «30» октября 2013г. №74-П

Администрация городского поселения Диксон

Муниципальная программа

**«Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб,
реализуемый населению городского поселения Диксон»**

на 2014 - 2016 гг.

Диксон – 2013 г.

«Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон» на 2014 – 2016 годы

Наименование МП (подпрограммы)	«Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон»
Основание для разработки МП	Постановление Администрации городского поселения Диксон от 29.08.2013г. № 47-П «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ на территории городского поселения Диксон», Распоряжение Администрации городского поселения Диксон от «11» октября 2013 г. № 63-Р «Об утверждении перечня муниципальных программ городского поселения Диксон, предлагаемых к реализации, начиная с 2014 года»
Ответственный исполнитель (разработчик) МП	Администрация городского поселения Диксон
Соисполнитель МП	Отсутствуют
Участник МП	Администрация городского поселения Диксон (Группа по экономике и имущественным отношениям)
Подпрограммы МП	Отсутствуют
Цели МП	Создание условий для сдерживания роста розничной стоимости хлеба, реализуемого населению городского поселения Диксон.
Задачи МП	1. Недопущение роста цен на хлеб, реализуемый населению. 2. Контроль за ситуацией в сфере производства и реализации хлеба населению.
Целевые индикаторы и показатели МП	Сохранение розничной стоимости 1 кг хлеба: в 2014 году в размере, не превышающем 62,5 руб./кг в первом полугодии и 65,0 руб./кг во втором полугодии; в 2015 году в размере, не превышающем 65 руб./кг; в 2016 году в размере, не превышающем 70 руб./кг
Срок реализации МП	2014 – 2016 годы
Объемы и источники финансирования МП по годам реализации (тыс. руб.)	Объем расходов на реализацию Программы всего: 4 264 212,00 рублей, в том числе по годам: 2014 год – 1 375 552,00 рублей, 2015 год – 1 444 330,00 рублей, 2016 год - 1 444 330,00 рублей Финансовое обеспечение за счет средств бюджета городского поселения Диксон.
Основные ожидаемые результаты МП	Сохранение стоимости хлеба, реализуемого населению на запланированном уровне; Контроль за ситуацией и принятие решений для недопущения роста розничной стоимости хлеба, реализуемого населению.

2. Текущее состояние

Территориальная отдаленность и обособленность, суровые климатические условия, ограниченный рынок труда и специфичность формирования ценовой политики (высокая стоимость жизни) - факторы, негативно влияющие на социально-экономическое положение населения, проживающего в городском поселении Диксон.

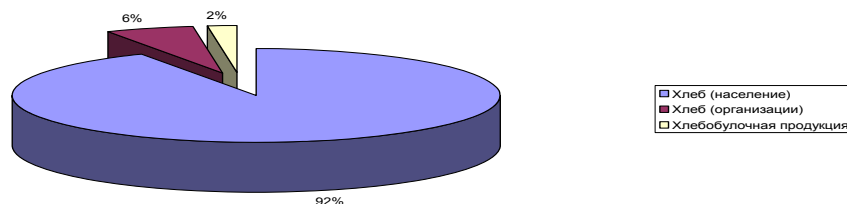
Поэтому создание условий для обеспечения населения основными продуктами питания и товарами первой необходимости, их ценовой доступности – важнейшее направление деятельности органов местного самоуправления городского поселения Диксон в реализации социально – экономической политики.

Исключительная значимость хлеба как продукта наиболее важного для жизни человека относит его к товарам стратегического назначения, а для граждан – к продуктам первой необходимости и постоянного неотлагаемого спроса.

Хлебопечение – сектор, в котором сегодня доминирует малый и средний бизнес. Городское поселение Диксон не стало исключением. Производство хлебной продукции осуществляет единственное хлебопекарное предприятие ООО «Арктика» (далее-Предприятие).

Хлебопекарное предприятие осуществляет производство хлеба и хлебобулочной продукции для населения и организаций бюджетной сферы (детский сад, школа, больница). Доля хлеба производимого населению по итогам 2012 года, с учетом оценки 2013 года, составляет – 92%.

Структура производства хлеба и хлебобулочной продукции.



Основной проблемой при организации производства хлеба является его высокая себестоимость.

Общие для большинства муниципальных образований негативные факторы, влияющие на высокую себестоимость производства продукции:

- высокие энергетические тарифы;
- физически изношенное и морально устаревшее оборудование;
- недостаток собственных оборотных средств, для закупа менее энергоемкого оборудования;
- низкий уровень предпринимательской инициативы, блокирующий создание новых предприятий по производству хлебобулочной продукции (отсутствие конкуренции).

Специфика географических и экономико-географических параметров территории городского поселения Диксон дополняет обозначенный список следующим:

- сложные климатические условия и географическая удаленность поселения от крупных хозяйственных центров, позволяющие завозить на территорию сырье для производства исключительно в навигационный период (конец июля – начало октября);
- невозможность выхода на рынки соседних территорий;
- высокие транспортные издержки по доставке грузов на территорию поселения.

Так, в 2013 году себестоимость выросла на 9,1% с 119,52 руб./килограмм в до 130,43 руб./килограмм.

Рост себестоимости продукции обусловлен ростом непроизводственных затрат.

В течение последних лет в сфере производства хлебобулочной продукции отмечалось уменьшение выпуска. Сокращение производства было связано со снижением общей численности населения, обусловленным демографическими процессами, происходящими на территории городского поселения Диксон, а также общим снижением спроса на данный вид товара. Расширение спектра представленных в торговых точках поселения электробытовых приборов, позволяющих выпекать хлебобулочные изделия в домашних условиях, а также находящиеся на территории поселения организации, работники которых получают муку в виде «пайков», привели к увеличению количества семей, предпочитающих домашнее хлебопечение.

Вместе с тем, в 2013 году впервые за последние годы наметилась тенденция к увеличению выпуска продукции. В период летней навигации количество потребителей хлебобулочной продукции увеличилось за счет судов, обеспечивающих доставку грузов в рамках «Северного завоза» и базирующихся в морском порту Диксон, а также транзитных пассажиров морских судов, прибывающих для дозаправки и пополнения запасов продуктов питания.

ТОНН

Наименование показателя	2011 год (отчет)	2012 год (отчет)	2013 год (оценка)	Динамика изменения, %
Выпуск хлеба, всего	21,2	20,1	20,5	2,0
Выпуск хлеба для населения	19,9	18,5	18,9	2,2

С целью сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению на протяжении последних лет, Администрацией городского поселения Диксон осуществляется регулирование стоимости хлеба путем субсидирования части затрат, связанных с производством хлеба.

В 2013 году реализация мероприятий в рамках Ведомственной целевой программы «Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон», утвержденной Постановлением Администрации городского поселения Диксон от 15.11.2012г. № 79-П позволила сдерживать розничную цену хлеба в размере 47 рублей за 800 граммовую булку или 60,0 руб. за 1 кг. Субсидирование осуществляется между себестоимостью хлеба и его розничной ценой производителю продукции.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.07.2010г. № 530, хлеб относится к социально – значимой группе продовольственных товаров первой необходимости. Поэтому, в целях снижения социальной напряженности на территории поселения и стабильности в удовлетворении потребности жителей в хлебе за счет местного производства, необходимо продолжить проведение мероприятий, направленных на сдерживание роста цен на данный вид товара.

Решение проблемы сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению, программно-целевым методом, обеспечит прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования.

Реализация МП сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов. Основным неуправляемым риском является сокращение объемов бюджетного финансирования МП.

Также имеют место операционные риски, связанные с несовершенством системы управления, недостаточной технической и нормативной правовой поддержкой

МП. Эти риски могут привести к нарушению сроков выполнения мероприятия и достижения запланированных результатов.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации МП предусматривается:

- проведение мониторинга выполнения МП, регулярного анализа и, при необходимости, ежегодной корректировки показателей (индикаторов), а также мероприятий МП;

- планирование реализации ИП с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов, достижения цели и задач муниципальной программы.

Прогноз развития сферы производства хлеба предполагает востребованность у населения городского поселения Диксон, а обеспечение гарантированной доступности продукции хлебопечения всем слоям населения является основным индикатором степени социальной напряженности в муниципальном образовании.

3. Цели, задачи и подпрограммы МП

Основной целью МП является создание условий для сдерживания роста розничной стоимости хлеба, реализуемого населению городского поселения Диксон.

Реализация МП направлена на достижение следующих задач:

1. Недопущение роста цен на хлеб, реализуемый населению.
2. Контроль за ситуацией в сфере производства и реализации хлеба населению.

Для сдерживания роста розничной стоимости хлеба, реализуемого населению городского поселения Диксон, необходимо субсидировать предприятия, осуществляющие производство хлеба на территории поселения, с целью компенсации части затрат, возникающих при ведении деятельности.

4. Механизм реализации МП

МП сформирована, как комплекс мероприятий, направленных на выполнение поставленных задач, включающих в себя основную и три вспомогательных мероприятий

Основное мероприятие 1. «Компенсация части затрат хлебопекарных предприятий, связанных с производством и реализацией хлеба населению».

Выполнение основного мероприятия подразумевает под собой разработку и утверждение Положения о порядке субсидирования на цели возмещения части затрат, связанных с производством и реализацией хлеба населению городского поселения Диксон, установление ставки субсидирования одного килограмма хлеба, а также ежемесячное субсидирование части затрат хлебопекарных предприятий, согласно объемам производства.

Мероприятие 2. «Проведение мониторинга розничных цен на хлеб, реализуемый населению».

В рамках данного мероприятия запланировано проведение ежемесячного мониторинга розничных цен на хлеб в торговых предприятиях городского поселения Диксон, анализа динамики ценовых показателей, а также обеспечение предоставления информации в отраслевые Управления Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Мероприятие 3. «Проведение мониторинга объемов выпуска хлеба в городском поселении Диксон».

Выполнение указанного мероприятия включает в себя контроль за объемами общего производства в сфере хлебопечения, количеством хлеба, потребляемого жителями городского поселения Диксон и хлеба, используемого учреждениями социальной сферы (здравоохранения и образования), а также обеспечение предоставления сводной информации в отраслевые Управления Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Мероприятие 4. Проведение мониторинга обоснованности размера субсидии.

В рамках мероприятия проводится комплексный ежеквартальный анализ производственных и непроизводственных затрат предприятия, понесенных в результате ведения деятельности, определение себестоимости продукции, рассмотрение факторов, влияющих на отклонение фактических показателей от ранее запланированных.

Комплексно выполнение мероприятия направлено на выявление факторов, влияющих на розничную стоимость хлеба, реализуемого населению.

5. Ресурсное обеспечение МП

Источником финансирования МП являются средства бюджета городского поселения Диксон. Общий объем средств на реализацию мероприятий составляет 4 264 212,00 рублей, в том числе по годам:

2014 год – 1 375 552,00 рублей,

2015 год – 1 444 330,00 рублей,

2016 год - 1 444 330,00 рублей

Ресурсное обеспечение затрат и структура финансирования мероприятий указано в приложении 2 к настоящей МП.

6. Целевые индикаторы результативности (показатели) МП

Выполнение основного мероприятия «Компенсация части затрат хлебопекарных предприятий, связанных с производством и реализацией хлеба населению» оценивается основным индикатором результативности:

«Сохранение розничной стоимости 1 кг хлеба:

в 2014 году в размере, не превышающем 62,5 руб./кг в первом полугодии и 65,0 руб./кг во втором полугодии;

в 2015 году в размере, не превышающем 65 руб./кг;

в 2016 году в размере, не превышающем 70 руб./кг»

Предложенные предельные размеры розничной стоимости хлеба, реализуемого населению, являются наиболее оптимальными, исходя из сценарных условий формирования бюджета Красноярского края, минимизации затрат городского поселения Диксон, а также недопущения роста социально – экономической напряженности в поселении в планируемом периоде.

Целевые индикаторы за предшествующие периоды деятельности и плановые периоды представлены в приложении 3 к настоящей МП.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРИНЯТИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ДИКСОН**

N п/п	Наименование нормативно- правового акта	Предмет регулирувания, основное содержание	Ответствен - ный исполнитель	Срок принятия (год, квартал)
1	Постановление Администрации городского поселения Диксон об утверждении Положения	Порядок субсидирования на цели возмещения части затрат, связанных с производством и реализацией хлеба населению городского поселения Диксон	Группа по ЭиИО	Ежегодно к 1 января на очередно й финансо- вый год

