

ДОКЛАД

об осуществлении муниципального контроля в сфере использования земель и об эффективности такого контроля на территории городского поселения Диксон Таймырского Долгано – Ненецкого района Красноярского края за 2013 год

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля в сфере использования земель (муниципальный земельный контроль) и об эффективности такого контроля на территории городского поселения Диксон за 2013 год (далее – доклад) составлен в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование в сфере муниципального контроля

Нормативно-правовые и муниципальные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25.10.2001г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Устав городского поселения Диксон;
- Положение о муниципальном земельном контроле на территории Городского поселения Диксон, утвержденном Решением Совета городского поселения Диксон от 12 мая 2009г. № 11-3 (в редакции Решения Диксонского городского Совета депутатов от 18.05.2010г. № 6-4 «О внесении изменений и дополнений в положение о муниципальном земельном контроле на территории городского поселения Диксон...».

Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля.

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля:

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Городского поселения Диксон, утвержденном Решением Совета городского поселения Диксон от 12 мая 2009г. № 11-3 (в редакции Решения Диксонского городского Совета депутатов от 18.05.2010г. № 6-4 «О внесении изменений и дополнений в положение о муниципальном земельном контроле на территории городского поселения Диксон...», органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, является Администрация городского поселения Диксон.

Муниципальный земельный контроль на территории городского поселения Диксон осуществляют должностные лица Администрации городского поселения Диксон - органа муниципального земельного контроля, определяемые нормативными актами

Администрации, обладающие правами и полномочиями, установленными Положением «О муниципальном земельном контроле...».

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

Администрация городского поселения Диксон осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- соблюдением правообладателями земельных участков норм действующего земельного законодательства;

- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;

- использованием земель по целевому назначению и (или) разрешённому виду использования;

- своевременностью и полнотой исполнения предписаний, выданных контролирующими органами по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

В процессе исполнения муниципальной функции – осуществление муниципального земельного контроля, муниципальный инспектор руководствовался нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения указанной функции и приведенными в Разделе 1 настоящего доклада.

г) Информация о взаимодействии органа муниципального земельного контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия:

В рамках муниципального земельного контроля налажено информационное взаимодействие с органами государственного земельного контроля – Дудинским отделом управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю. Данное взаимодействие выражается в том, что при выявлении в ходе проверок в рамках муниципального земельного контроля нарушений, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, информация о таких нарушениях направляется в органы государственного земельного контроля.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля.

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля:

Финансовое обеспечение деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляется за счет средств бюджета городского поселения Диксон в соответствии с действующим законодательством согласно утвержденной смете расходов по Администрации городского поселения Диксон в составе общих расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

б) Данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю:

Штатным расписанием Администрации городского поселения Диксон не предусмотрено наличие муниципального инспектора. Контрольные функции в сфере муниципального земельного контроля возложены на специалиста одного из структурных подразделений Администрации поселения. Общее количество специалистов Администрации городского поселения Диксон, осуществляющих муниципальный земельный контроль, составляет 1 человек.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Лицо, осуществляющее муниципальные проверки обладает необходимыми знаниями, умениями и навыками для выполнения функций муниципального земельного контроля.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному земельному контролю в 2013 году, не проводились.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

В отчетный период муниципальным инспектором проведено 2 документарно – выездной проверки.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

Раздел 4. Проведение муниципального земельного контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по муниципальному земельному контролю:

Проверки в рамках муниципального земельного контроля в 2013 году на территории городского поселения Диксон проводились в соответствии с утвержденным планом проверок.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на сайте городского поселения Диксон, направляется в адрес прокуратуры Таймырского Долгано – Ненецкого района для включения в сводный план проверок.

На 2013 год было запланировано 2 проверки. Фактически проведено 2 проверки Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном году не осуществлялись.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

В связи с тем, что эксперты и представители экспертных организаций в 2013 году к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались, результаты их работы в указанный период отсутствуют.

Раздел 5. Действия органа муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

В сентябре 2013 году проведено 2 плановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении двух земельных участков категории «Земли населенных пунктов». Проверки проводилась на основании Распоряжения Администрации городского поселения Диксон от 10.09.2013г. № 58-р «О проведении плановой документарной и выездной проверки соблюдения требований законодательства по использованию земель» и Распоряжения Администрации городского поселения Диксон от 12.09.2013г. № 59-р «О проведении плановой документарной и выездной проверки соблюдения требований законодательства по использованию земель».

В результате проверки по указанным участкам выявлено следующее:

- в соответствие со ст. 26 Земельного Кодекса Российской Федерации, право на земельный участок удостоверено документом, оформленным в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

- визуальный осмотр участков показал соответствие первоначальному целевому назначению, земельные участки содержатся в надлежащем состоянии, благоустроены. Нарушения требований законодательства по использованию отсутствуют.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.

Выполняемость Плана юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2013 год составляет **100%**.

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - **нет**;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - **нет**;

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - **нет**;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю):

в 2013 году - **14 %**;

всего с нарастающим итогом – **21,4 %**;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – **1 проверка**;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - **нет**;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - **нет**;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - **нет**;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - **нет**;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – **0 %**;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – **нет**;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - **нет**;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - **нет**;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - **нет**;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - **нет**;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - **нет**.

Жалоб на действия (бездействия) муниципальных инспекторов по муниципальному земельному контролю не поступало.

В целом эффективность функции муниципального земельного контроля оценивается удовлетворительно и позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного законодательства или требований муниципальных правовых актов, установленных в сфере земельных отношений.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля.

а) Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Нарушения в результате контрольных мероприятий в отчетный период не выявлены. В соответствии с мониторингом условий землепользования в городском поселении Диксон, к основными нарушениями можно отнести использование земельных участков без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов. Часть земельных участков прошли кадастровый учет в качестве «ранее учтенных», землеустроительные работы не проведены. В 2012-2013 году организациями – землепользователями велась активная работа по оформлению правоустанавливающих документов. В связи с отсутствием на территории поселения территориального органа Росреестра, подача документов осуществляется посредством почтовой связи, что в условиях препятствующей

логистики, отдаленности и труднодоступности поселения, влияющих на скорость документооборота, приводит к задержкам в оформлении прав.

Кроме того, основная часть земельных участков, занятых объектами капитального строительства, в настоящий момент не используется, объекты законсервированы, собственников не имеют. Консервация объектов недвижимости и наличие бесхозных объектов обусловлена резким снижением численности населения Диксонского района с 5 тыс. человек в 1990гг. до 629 человек в настоящее время.

Сегодня первостепенное значение имеет контроль за земельными участками, задействованными в социально – экономическом развитии поселения.

Знаковым событием в текущем году стало вступление в силу Федерального закона от 29 ноября 2012 г. N 202-ФЗ. Указанным законом расширен перечень объектов налогообложения по земельному налогу в результате включения в их состав земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд. Плательщиками земельного налога стали учреждения федеральной формы собственности, осуществляющие деятельности в сфере охраны Государственной границы РФ, гидрометеорологического и гидрографического обеспечения, ранее пользующиеся льготами по земельному налогу.

Осуществление муниципального земельного контроля, направленного на оформление землепользователями прав на землю, с учетом новых объектов налогообложения, является одним из инструментов обеспечения роста собственных доходов городского поселения Диксон.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- разработка соответствующим федеральным органом Административного регламента по взаимодействию органов государственного земельного контроля (надзора) и органов муниципального земельного контроля при проведении мероприятий по осуществлению государственного и муниципального контроля.

- принятие Администрацией городского поселения Диксон Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

1. организация и проведение на региональном уровне практических семинаров с привлечением органов государственного контроля и прокуратуры по вопросам организации и проведения муниципального земельного контроля и взаимодействия с органами муниципального контроля с органами государственного земельного контроля (надзора) и с другими надзорными органами.

2. Учитывая географические особенности расположения территории городского поселения Диксон, включающей в себя северную часть полуострова Таймыр, а также множество островов и архипелагов Северного – Ледовитого океана, суровые климатические характеристики, отсутствие наземного сообщения, возможности осуществления муниципального земельного контроля ограничены небольшой зоной вблизи единственного населенного пункта поселения – пгт.Диксон. Контроль за использованием земельных участков землепользователями, ведущими деятельность на расстоянии 300 – 700 км. от населенного пункта (мыс Челюскин, архипелаги

Северная Земля и Седова, о – ва Визе, Голомянный), без привлечения дорогостоящего воздушного транспорта не возможен. В целях повышения эффективности муниципального земельного контроля в отношении подобных труднодоступных северных территории требуется адресное выделение средств для организации полетов с контрольными мероприятиями, объединяющими государственные и муниципальные органы, уполномоченные на осуществление контроля.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории поселения в 2014 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства;
- проведение документарных проверок, используя при этом материалы межевания земельных участков как юридических, так и физических лиц;
- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля.

**Руководитель Администрации
Городского поселения Диксон**

А.А. Бондаренко