



**Красноярский край
Таймырский Долгано – Ненецкий муниципальный район**

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ДИКСОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«09» ноября 2017 г.

№ 195-П

О внесении изменений в Постановление Администрации городского поселения Диксон от 30.10.13 г. № 74-П «Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон»

В соответствии Постановлением Администрации городского поселения Диксон от 28.08.2013 № 47-П «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ на территории городского поселения Диксон», Администрация городского поселения Диксон

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Муниципальную программу «Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон», утвержденную Постановлением Администрации городского поселения Диксон от 30.10.13 г. № 74-П «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон» (в редакции от 07.11.2014 г. № 76-П; от 23.12.2014 г. № 90-П, от 04.02.2015 г. № 9-П, от 12.11.2015 г. № 103-П; от 09.11.2016 № 126-П) изложить в редакции, согласно приложению к настоящему Постановлению.

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в информационном печатном издании «Диксонский вестник».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского поселения Диксон

П.А. Краус

Приложение
к Постановлению Администрации
городского поселения Диксон от
«09» ноября 2017г. № 195-П

Муниципальная программа

**«Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб,
реализуемый населению городского поселения Диксон»**

**1. Паспорт муниципальной программы
«Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон»**

Наименование МП (подпрограммы)	«Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон»
Основание для разработки МП	Постановление Администрации городского поселения Диксон от 28.08.2013г. № 47-П «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ на территории городского поселения Диксон», Распоряжение Администрации городского поселения Диксон от 11.10.2013г. № 63-Р «Об утверждении перечня муниципальных программ городского поселения Диксон, предлагаемых к реализации, начиная с 2014 года»
Ответственный исполнитель (разработчик) МП	Администрация городского поселения Диксон
Соисполнитель МП	Отсутствуют
Участник МП	Администрация городского поселения Диксон (Группа по экономике и имущественным отношениям)
Подпрограммы МП	Отсутствуют
Цели МП	Создание условий для сдерживания роста розничной стоимости хлеба, реализуемого населению городского поселения Диксон.
Задачи МП	1. Недопущение роста цен на хлеб, реализуемый населению. 2. Контроль за ситуацией в сфере производства и реализации хлеба населению.
Целевые индикаторы и показатели МП	Сохранение розничной стоимости 1 кг хлеба: в 2014 году в размере, не превышающем 62,5 руб./кг в первом полугодии и 65,0 руб./кг во втором полугодии; в 2015 году в размере, не превышающем 66,25 руб./кг в первом полугодии и 67,50 во втором полугодии; в 2016 году в размере, не превышающем 67,50 руб./кг; в 2017 году в размере, не превышающем 71,25 руб./кг.; в 2018 – 2020 годах в размере, не превышающем – 73,75 руб./кг.
Срок реализации МП	2014 – 2020 годы
Объемы и источники финансирования МП по годам реализации (тыс. руб.)	Объем расходов на реализацию Программы всего: 11 027 509,77 рублей, в том числе по годам: 2014 год – 1 389 647,41 рублей, 2015 год – 1 505 285,00 рублей, 2016 год - 1 656 617,44 рублей 2017 год – 1 685 036,64 рублей; 2018 год – 1 920 850,00 рублей; 2019 год - 1 685 036,64 рублей; 2020 год - 1 185 036,64 рублей Финансовое обеспечение за счет средств бюджета городского поселения Диксон.
Основные ожидаемые результаты МП	Сохранение стоимости хлеба, реализуемого населению на запланированном уровне; Контроль за ситуацией и принятие решений для недопущения роста розничной стоимости хлеба, реализуемого населению.

2. Текущее состояние

Территориальная отдаленность и обособленность, суровые климатические условия, ограниченный рынок труда и специфичность формирования ценовой политики (высокая стоимость жизни) - факторы, негативно влияющие на социально-экономическое положение населения, проживающего в городском поселении Диксон.

Поэтому создание условий для обеспечения населения основными продуктами питания и товарами первой необходимости, их ценовой доступности – важнейшее направление деятельности органов местного самоуправления городского поселения Диксон в реализации социально – экономической политики.

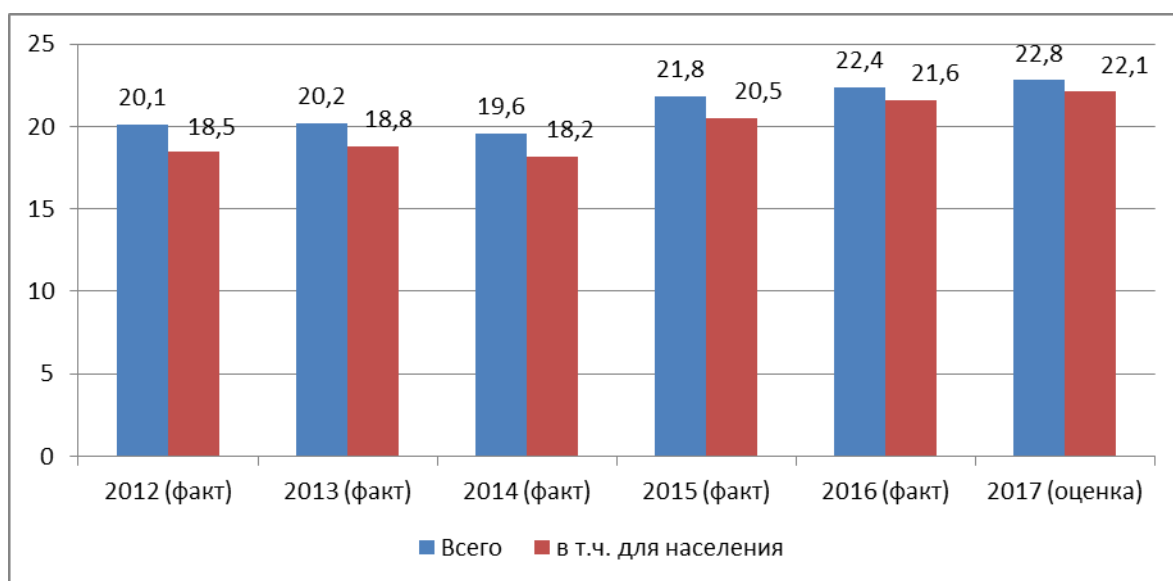
Исключительная значимость хлеба как продукта наиболее важного для жизни человека относит его к товарам стратегического назначения, а для граждан – к продуктам первой необходимости и постоянного неотлагаемого спроса.

Хлебопечение – сектор, в котором сегодня доминирует малый и средний бизнес. Городское поселение Диксон не стало исключением. Производство хлебной продукции осуществляет единственное хлебопекарное предприятие ООО «Арктика» (далее-Предприятие).

Хлебопекарное предприятие осуществляет производство хлеба и хлебобулочной продукции для населения и организаций бюджетной сферы (детский сад, школа, больница). Доля хлеба производимого населению за 2012-2017 год, составляет от 92% до 96%.

Показатели производства хлеба.

(тонн)



Основной проблемой при организации производства хлеба является его высокая себестоимость.

Общие для большинства муниципальных образований негативные факторы, влияющие на высокую себестоимость производства продукции:

- высокие энергетические тарифы;
- физически изношенное и морально устаревшее оборудование;
- недостаток собственных оборотных средств, для закупа менее энергоемкого оборудования;
- низкий уровень предпринимательской инициативы, блокирующий создание новых предприятий по производству хлебобулочной продукции (отсутствие конкуренции).

Специфика географических и экономико-географических параметров территории городского поселения Диксон дополняет обозначенный список следующим:

- сложные климатические условия и географическая удаленность поселения от крупных хозяйственных центров, позволяющие завозить на территорию сырье для производства исключительно в навигационный период (конец июля – начало октября);
- невозможность выхода на рынки соседних территорий;
- высокие транспортные издержки по доставке грузов на территорию поселения.

Так, за период с 2013 по 2015 год наблюдалось ежегодное увеличение себестоимости: на 7% в 2013 году, на 15% в 2014, на 6% в 2015 году, на 2,1% в 2017 году.

В течение последних лет в сфере производства хлебобулочной продукции отмечалось уменьшение выпуска. Сокращение производства было связано со снижением общей численности населения, обусловленным демографическими процессами, происходящими на территории городского поселения Диксон, а также общим снижением спроса на данный вид товара. Расширение спектра представленных в торговых точках поселения электробытовых приборов, позволяющих выпекать хлебобулочные изделия в домашних условиях, а также находящиеся на территории поселения организации, работники которых получают муку в виде «пайков», привели к увеличению количества семей, предпочитающих домашнее хлебопечение.

Небольшой рост производства хлеба отмечался в 2013 году. В период летней навигации количество потребителей хлебобулочной продукции увеличилось за счет судов, обеспечивающих доставку грузов в рамках «Северного завоза» и базирующихся в морском порту Диксон, а также транзитных пассажиров морских судов, прибывающих для дозаправки и пополнения запасов продуктов питания.

С конца 2015 года наметилась тенденция к увеличению выпуска продукции. Данное увеличение объемов обусловлено ростом численности потребителей, за счет реализации на территории городского поселения Диксон проектов по геологическому изучению, поиску и оценке каменного угля компаниями –недропользователями, привлекающими вахтовый персонал, а также сопутствующего работе по созданию нового промышленного кластера в Арктике развития в сферах строительства, пассажирского и грузового транспорта

Учитывая увеличение количества производимой продукции, связанное с увеличением общей численности населения городского поселения Диксон в 2016 году, впервые за последние годы, наблюдалось снижение себестоимости производства продукции относительно 2015 года на 7 %. Однако, в связи с ростом цен на энергоносители, незначительным увеличением выпуска продукции дальнейшая тенденция к уменьшению себестоимости не прогнозируется.

С целью сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению на протяжении последних лет, Администрацией городского поселения Диксон осуществляется регулирование стоимости хлеба путем субсидирования части затрат, связанных с производством хлеба.

До 2014 года реализация мероприятий по сдерживанию роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон, осуществлялась в рамках Ведомственной целевой программы «Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон», утвержденной Постановлением Администрации городского поселения Диксон от 15.11.2012г. № 79-П. Субсидирование производителю продукции осуществлялось между себестоимостью хлеба и его розничной ценой.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.07.2010г. № 530, хлеб относится к социально – значимой группе продовольственных товаров первой необходимости. Поэтому, в целях снижения социальной напряженности на территории поселения и стабильности в удовлетворении потребности жителей в хлебе за счет местного производства, необходимо продолжить проведение мероприятий, направленных на сдерживание роста цен на данный вид товара.

Решение проблемы сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению, программно-целевым методом, обеспечит прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования.

Реализация МП сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов. Основным неуправляемым риском является сокращение объемов бюджетного финансирования МП.

Также имеют место операционные риски, связанные с несовершенством системы управления, недостаточной технической и нормативной правовой поддержкой МП. Эти риски могут привести к нарушению сроков выполнения мероприятия и достижения запланированных результатов.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации МП предусматривается:

- проведение мониторинга выполнения МП, регулярного анализа и, при необходимости, ежегодной корректировки показателей (индикаторов), а также мероприятий МП;

- планирование реализации ИП с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов, достижения цели и задач муниципальной программы.

Прогноз развития сферы производства хлеба предполагает востребованность у населения городского поселения Диксон, а обеспечение гарантированной доступности продукции хлебопечения всем слоям населения является основным индикатором степени социальной напряженности в муниципальном образовании.

3. Цели, задачи и подпрограммы МП

Основной целью МП является создание условий для сдерживания роста розничной стоимости хлеба, реализуемого населению городского поселения Диксон.

Реализация МП направлена на достижение следующих задач:

1. Недопущение роста цен на хлеб, реализуемый населению.
2. Контроль за ситуацией в сфере производства и реализации хлеба населению.

Для сдерживания роста розничной стоимости хлеба, реализуемого населению городского поселения Диксон, необходимо субсидировать предприятия, осуществляющие производство хлеба на территории поселения, с целью компенсации части затрат, возникающих при ведении деятельности.

4. Механизм реализации МП

МП сформирована, как комплекс мероприятий, направленных на выполнение поставленных задач, включающих в себя основной и три вспомогательных мероприятий

Основное мероприятие 1. «Компенсация части затрат хлебопекарных предприятий, связанных с производством и реализацией хлеба населению».

Выполнение основного мероприятия подразумевает под собой компенсацию части затрат хлебопекарных предприятий на основании Положения «о порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией хлеба населению городского поселения Диксон», утвержденного Постановлением Администрации городского поселения Диксон от 28.12.2016 № 177-П (далее – Положение).

С целью реализации Положения Администрацией поселения ежегодно утверждается ставка субсидирования одного килограмма хлеба, а также годовой объем производства хлеба для населения, подлежащий субсидированию.

Мероприятие 2. «Проведение мониторинга розничных цен на хлеб, реализуемый населению».

В рамках данного мероприятия запланировано проведение ежемесячного мониторинга розничных цен на хлеб в торговых предприятиях городского поселения Диксон, анализа динамики ценовых показателей, а также обеспечение предоставления информации в отраслевые Управления Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Мероприятие 3. «Проведение мониторинга объемов выпуска хлеба в городском поселении Диксон».

Выполнение указанного мероприятия включает в себя контроль за объемами общего производства в сфере хлебопечения, количеством хлеба, потребляемого жителями городского поселения Диксон и хлеба, используемого учреждениями социальной сферы (здравоохранения и образования), а также обеспечение предоставления сводной информации в отраслевые Управления Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Мероприятие 4. Проведение мониторинга обоснованности размера субсидии.

В рамках мероприятия проводится комплексный ежеквартальный анализ производственных и непроизводственных затрат предприятия, понесенных в результате ведения деятельности, определение себестоимости продукции, рассмотрение факторов, влияющих на отклонение фактических показателей от ранее запланированных.

Комплексно выполнение мероприятия направлено на выявление факторов, влияющих на розничную стоимость хлеба, реализуемого населению.

5. Ресурсное обеспечение МП

Источником финансирования МП являются средства бюджета городского поселения Диксон. Общий объем средств на реализацию мероприятий составляет 11 027 509,77 рублей, в том числе по годам:

2014 год – 1 389 647,41 рублей,

2015 год – 1 505 285,00 рублей,

2016 год - 1 656 617,44 рублей,

2017 год – 1 685 036,64 рублей,

2018 год – 1 920 850,00 рублей,

2019 год - 1 685 036,64 рублей,

2020 год - 1 185 036,64 рублей.

Ресурсное обеспечение затрат и структура финансирования мероприятий указано в приложении 2 к настоящей МП.

6. Целевые индикаторы результативности (показатели) МП

Выполнение основного мероприятия «Компенсация части затрат хлебопекарных предприятий, связанных с производством и реализацией хлеба населению» оценивается основным индикатором результативности:

«Сохранение розничной стоимости 1 кг хлеба:

в 2014 году в размере, не превышающем 62,5 руб./кг в первом полугодии и 65,0 руб./кг во втором полугодии;

в 2015 году в размере, не превышающем 66,25 руб./кг в первом полугодии и 67,50 во втором полугодии;

в 2016 году в размере, не превышающем 67,50 руб./кг;

в 2017 году в размере, не превышающем 71,25 руб./кг;

в 2018-2020 годах в размере, не превышающем 73,75 руб./кг »

Предложенные предельные размеры розничной стоимости хлеба, реализуемого населению, являются наиболее оптимальными, исходя из сценарных условий формирования бюджета Красноярского края, минимизации затрат городского поселения Диксон, а также недопущения роста социально – экономической напряженности в поселении в планируемом периоде.

Целевые индикаторы за предшествующие периоды деятельности и плановые периоды представлены в приложении 3 к настоящей МП.

Приложение 1
к МП Создание условий для сдерживания
роста цен на хлеб, реализуемый населению
городского поселения Диксон

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРИНЯТИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ДИКСОН**

N п/п	Наименование нормативно- правового акта	Предмет регулирувания, основное содержание	Ответствен - ный исполнитель	Срок принятия (год, квартал)
1	Постановление Администрации городского поселения Диксон об утверждении годового объема производства и реализации хлеба для населения городского поселения Диксон, подлежащего субсидированию	годового объема производства и реализации хлеба для населения городского поселения Диксон, подлежащего субсидированию, а также размер субсидии одного килограмма хлеба	Группа по ЭиИО	Ежегодно к 1 января на очередно й финансо- вый год

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ МП

N п/п	Подпрограммы и основные мероприятия МП	КЦСР	Сокисполнитель (участник)	Общий объем финансирования, руб. (8+11+14)	2014 год			2015 год			2016 год			2017 год			2018 год			2019 год			2020 год		
					Объем финансирования, руб.			Объем финансирования, руб.			Объем финансирования, руб.			Объем финансирования, руб.			Объем финансирования, руб.			Объем финансирования, руб.			Объем финансирования, руб.		
					МБ	ПУ	Итого финансирование (6+7)	МБ	ПУ	Итого финансирование (9+10)	МБ	ПУ	Итого финансирование (12+13)	МБ	ПУ	Итого финансирование (12+13)	МБ	ПУ	Итого финансирование (12+13)	МБ	ПУ	Итого финансирование (12+13)	МБ	ПУ	Итого финансирование (12+13)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	12	13	14	12	13	14	12	13	14			
Муниципальная программа «Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон»																									
1.	Компенсация части затрат хлебопекарных предприятий связанных с производством и реализацией хлеба населению	05 000 03070	Администрация городского поселения Диксон, группа по экономике и имущественным отношениям	11 027 509,77	1 389 647,41	-	1 389 647,41	1 505 285,00	-	1 505 285,00	1 656 617,44	-	1 656 617,44	1 685 036,64	-	1 685 036,64	1 920 850,00	-	1 920 850,00	1 685 036,64	-	1 685 036,64	1 185 036,64	-	1 185 036,64
2.	Проведение мониторинга розничных цен на хлеб, реализуемый населению																								
выполнение мероприятия не требует финансирования																									
3.	Проведение мониторинга объемов выпуска хлеба в городском поселении Диксон																								
выполнение мероприятия не требует финансирования																									
4.	Проведение мониторинга обоснованности размера субсидии.																								
выполнение мероприятия не требует финансирования																									
ИТОГО по МП:				11 027 509,77	1 389 647,41	-	1 389 647,41	1 505 285,00	-	1 505 285,00	1 656 617,44	-	1 656 617,44	1 685 036,64	-	1 685 036,64	1 920 850,00	-	1 920 850,00	1 685 036,64	-	1 685 036,64	1 185 036,64	-	1 185 036,64

Приложение 3
к МП «Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон»

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ МП

N п/п	Цели, индикаторы результативности МП	Ед. изм.	Значения индикаторов результативности МП за отчетный период (текущий и два предыдущих года)						Значения индикаторов результативности по периодам реализации МП						Уд. вес индикатора МП (подпрограмме)	Динамика индикатора	Формула расчета индикатора	Мероприятия, влияющие на значение индикатора (номер п.п.)
			2011 год		2012 год		2013 год		2014	2015	2016	2017	2018	2019-2020				
							(текущий)		год	год	год	год	год	годы				
			План	Факт	План	Факт	План	Оценка	План									
1	МП «Создание условий для сдерживания роста цен на хлеб, реализуемый населению городского поселения Диксон»																	
1.	Сдерживание роста розничной стоимости хлеба, реализуемого населению городского поселения Диксон.	руб./кг	60	60	60	60	60	60	с 01.01.14 - 62,5; с 01.07.14 - 65,0	с 01.01.15 - 66,25; с 01.07.15 - 67,50	67,5	71,25	73,75	73,75	1,0	отраслевой мониторинг	Мероприятие 1 "Компенсация части затрат хлебопекарных предприятий связанных с производством и реализацией хлеба населению"	